

Referat

fra

Beredskabskommissionen

Mødedato: Mandag den 22. maj 2017

Mødetidspunkt: 11:00 - 13:00

Mødested: Vibevej 18, Esbjerg

Deltagere: Johnny Søtrup (V), Erik Buhl (V), Jørgen Ahlquist (A), Kjeld Anker Espersen (A), Kristine Kaas Krog (L), Jørgen Meyer), Bent Kristensen, Michel Andreassen, Ingrid Pedersen

Fraværende: Erik Nørreby (V),

Referent: Jens Mølgaard



Sydvestjysk
Brandvæsen



Indholdsfortegnelse

| | Side |
|---|------|
| 1. Godkendelse af dagsorden | 2 |
| 2. Årsregnskab 2016..... | 3 |
| 3. Budget 2017-2021..... | 5 |
| 4. Revidering af Sydvestjysk Brandvæsens vedtægter..... | 8 |
| 5. Evaluering af Sydvestjysk Brandvæsen..... | 11 |
| 6. Sager til orientering | 12 |
| 7. Eventuelt..... | 13 |
| Bilagsliste..... | 14 |
| Underskriftsblad | 15 |



1. Godkendelse af dagsorden

Dok.nr.: 8591

Sagsid.: 17/5

Initialer: elwe

Åben sag

Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Godkendt.

Fraværende: Erik Nørreby (V)

2. Årsregnskab 2016

Dok.nr.: 8601
Sagsid.: 17/12839
Initialer: jfm
Åben sag

Indledning

Der udarbejdes hvert år et årsregnskab for det fælles kommunale redningsberedskabs drifts- og anlægsudgifter. Det foreløbige regnskab har været forelagt Koordinationsudvalget og forelægges nu Beredskabskommissionen, der skal foretage indstilling til de tre byråd med henblik på endelig godkendelse.

Sagsfremstilling

Sydvestjysk Brandvæsen kom ud af regnskabsåret 2016 med et mer-forbrug på 578.005 kr. i forhold til driftsbudgettet. Sydvestjysk Brandvæsen havde ved driftsstart den 1. januar 2015 overførte midler fra de tre tidligere beredskaber på 2.915.000 kr., hvilket efter regnskabsåret 2015 var reduceret til 1.920.000 kr.

Beredskabskommissionen besluttede den 21. april 2016, at beløbet overføres til efterfølgende år, for at nødvendige investeringer i blandt andet klimmateriel kan iværksættes.

Af forskellige uforudsete årsager, har en stor del af de oprindeligt planlagte investeringer, der var planlagt ultimo 2015/primo 2016, kunnet rummes inden for driftsbudgettet, hvorfor der kun er forbrugt 578.005 kr. af de overførte midler fra 2015.

Disse årsager er blandt andet:

- Uforudsete personalemæssige ændringer grundet dødsfald blandt personalet, tidligere pensionering af løntunge medarbejdere end oprindeligt planlagt. En planlagt ny-ansættelse i forbindelse med den ledelsesmæssige omstrukturering primo 2016 blev bremsede, idet der fra og med 2017 ikke anses at være organisatorisk behov samt økonomisk basis for en sådan ansættelse.
- På baggrund af udviklingen i risikostyringsarbejdet for Esbjerg Kommune, modtog Sydvestjysk Brandvæsen ultimo 2016 et ikke budgetteret beløb på 200.000 kr. fra Esbjerg Kommune.

Der har i 2016 været en væsentlig forøgelse af aktiviteten i de indtægtsdækkede aktiviteter. Der er indgået flere aftaler med deltagerkommunerne om afholdelse af kurser i førstehjælp, brandbekæmpelse samt krisepsykologisk førstehjælp – kursusafdelingen er inde i en positiv vækst/udvikling. Derudover overtog Sydvestjysk Brandvæsen primo 2016 opgaven vedrørende servicering af Esbjerg Kommunes mindre brandslukningsmateriel. Denne opgave har i det første driftsår vist sig at være mere omfattende end først antaget, både for så vidt angår omsætning og relaterede udgifter. Udviklingen vil dog fremadrettet blive fulgt nøje, ligesom der ultimo 2016 er iværksat udvidelse af opgaverne indenfor Team Bygning & Service, som forventes at bidrage positivt til den økonomiske udvikling i Bygning & Service.

Med baggrund i, at klimaforandringer på landsplan har stort fokus, arbejdes der i kommunerne med en langsigtet tilpasning af infrastrukturen for at afhjælpe virkningerne af ekstreme nedbørsmængder, flere og kraftigere storme, længere tørkeperioder mv.



Men på det lidt kortere sigt, forventes der i de kommende år et større pres på redningsberedskabernes afhjælpende indsats. Beredskabskommissionen besluttede derfor i 2016 at en del af de overførte midler fra 2015 skulle anvendes til en styrkelse af Sydvestjysk Brandvæsens kapacitet for at kunne håndtere klimarelaterede hændelser. Der er i 2016 gennemført investering i forøgelse af pumpekapacitet, flydespærringer og inddæmningsmateriel mv. for cirka 750.000 kr. Denne styrkelse anses dog endnu ikke som tilstrækkelig, hvorfor der i de kommende år må påregnes yderligere investeringer i klimarelateret materiel.

Der er i 2016 endvidere afholdt en del større udgifter til opbygning af køretøjer, som blev indkøbt i 2015 som følge af de udvidede aktiviteter i den indtægtsdækkede aktivitet, samt renoveringsudgifter på eksisterende brandkøretøjer med det formål, at forlænge disse køretøjers levetid. Vedligeholdelsesarbejdet vil dog fortsætte både i 2017 og i de kommende år.

Som led i det naturlige generationsskifte i det primære beredskab, er der i løbet af 2016 gennemført uddannelse af både brandmænd, holdledere, indsatsledere samt grunduddannelse af frivillige brandfolk. Uddannelsesaktiviteten forventes at fortsætte kontinuerligt i de kommende år, som følge af den løbende til- og afgang af mandskab indenfor såvel det fastansatte som det deltidsansatte og frivillige personel.

Koordinationsudvalget besluttede ultimo 2016 at der på beredskabsstationen i Esbjerg skal etableres en nødstrømsgenerator for at sikre stationens driftssikkerhed under længerevarende strømafbrydelser. Denne investering forventes at beløbe sig til cirka 309.000 kr., som forventes finansieret via overførte midler.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller,

at regnskab 2016 oversendes til endelig godkendelse i byrådene

at merforbruget i 2016 modregnes i de overførte midler fra 2015, og at den resterende saldo på 1,3 mio. kr. overføres til den fremtidige drift

Bilag

1 Åben Revisionsprotokollat til årsregnskab 2016 SVJB

150120/17

Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Godkendt.

Fraværende: Erik Nørreby (V)

3. Budget 2017-2021

Dok.nr.: 8603
Sagsid.: 17/12840
Initialer: jfm
Åben sag

Indledning

Beredskabskommissionen udarbejder hvert år forslag til budget og flerårige budgetoverslag for det fælles kommunale redningsberedskab.

Beredskabskommissionen sender senest medio juni budgettet og de flerårige budgetoverslag for det fælles kommunale redningsberedskab til de tre byråd med henblik på endelig vedtagelse.

Beredskabskommissionen udarbejder eventuelle forslag til yderligere bevillinger, der er nødvendige for opfyldelse af det fælles kommunale redningsberedskabs forpligtelser.

Forslaget sendes til de enkelte byråd med henblik på endelig vedtagelse.

Det samlede tilskud til Sydvestjysk Brandvæsen i overslagsårene 2018 til 2021 fra Varde, Fanø og Esbjerg Kommuner fremgår af bilag 1.

De enkelte kommuners tilskud er beregnet ud fra den vedtagne fordelingsnøgle.

Sagsfremstilling

Det fælles kommunale redningsberedskabs basisbudget er pris- og lønreguleret og tilrettet tidligere beslutninger vedrørende indsatslederstruktur og den risikobaserede dimensionering.

Sydvestjysk Brandvæsen har i overensstemmelse med tidligere beslutninger nu fuldt ud implementeret den nye indsatslederstruktur samt reduktion af administrationen. Der er løbende stort fokus på effektivisering og rationalisering af indkøb og drift.

Den indtægtsdækkede virksomhed er, jf. beredskabskommissionens beslutning af 26.08.2015, styrket. Den indtægtsdækkede virksomhed dækker salg af kurser inden for brand- og redningsfaget, servicering af mindre brandslukningsmateriel samt salg af førstehjælpsudstyr. Den indtægtsdækkede virksomhed er inde i en positiv udvikling. For at understøtte udviklingen i den indtægtsdækkede virksomhed anser Sydvestjysk Brandvæsen det for nødvendigt at fastholde de 3 nyansatte medarbejdere, hvis daglige virke primært er relateret til den indtægtsdækkede virksomhed. Det skal her bemærkes, at alle fastansatte medarbejdere på nær HK-ansatte indgår i det daglige vagtberedskab.

For at optimere den daglige drift yderligere og fortsat skabe mulighed for et vist materielvedligehold, er der taget skridt til yderligere rationalisering i administrationen, som gennemføres i løbet af 2018.

Rationaliseringen og effektiviseringen af administrationen i perioden 2015-2018 har således betydet en reduktion af medarbejderstaben på 5 årsværk i afdelingerne Operativ, Forebyggelse og Administration. Herudover er stillingen som Operativ Chef og Viceberedskabschef blevet lagt sammen til én stilling, hvormed én lederstilling er nedlagt.



For at opretholde det fornødne mandskab til løsning af redningsberedskabets primære opgave – brand- og redningsopgaver i medfør af Beredskabsloven - anser Sydvestjysk Brandvæsen det for nødvendigt, at der fremover tilføres redningsberedskabet flere midler, såfremt det nuværende serviceniveau ønskes opretholdt.

På baggrund af udarbejdet driftsbudget for 2018-2021 forventes det, at driften vil medføre et driftsunderskud fra og med 2018 på 0,4 mio. stigende i de efterfølgende år til 0,9 – 1 mio. kr.

Det er i driftsbudgettet 2018-2021 forudsat at nuværende serviceniveau (risikobaseret dimensionering) fastholdes. Kontrakten med Falck vedrørende brandslukning i Varde Kommune udløber med udgangen af 2018. SVJB foreslår i den forbindelse, at det forsøges at nedbringe udgiften til brandkontrakten, eventuelt ved at foreslå en samlet kontrakt for hele SVJB med ny samlet løbetid mm. Lykkes dette ikke, vil serviceniveauet formentlig ikke kunne opretholdes på det nuværende niveau uden tilførsel af yderligere driftsmidler til SVJB.

Redningsberedskabets samlede udgifter til brandkontrakter i de tre kommuner udgør cirka 60% af redningsberedskabets årlige udgifter. Den risikobaserede dimensionering, som skal revideres én gang i hver valgperiode, vil således kunne ske i forbindelse med indgåelse af ny kontraktaftale med Falck. En eventuelt opnået besparelse på den fremtidige kontrakt med Falck, foreslås af SVJB øremærket til en vis fremtidig udskiftning af diverse operativt materiel samt investering i diverse klimamateriel.

Sydvestjysk Brandvæsen har i 2016 igangsat den nødvendige opgradering af klimaberedskabet. Opgraderingen forventes fortsat i 2017 via tidligere overførte midler – dog i mere begrænset omfang. Men fra og med 2018 anser SVJB det ikke muligt at fortsætte de nødvendige investeringer i klimamateriel og øvrigt operativt materiel under den nuværende økonomiske ramme. Der er i driftsbudgettet kun afsat meget begrænsede midler til udskiftning af materiel, hvilket gør redningsberedskabet økonomisk sårbart ved en pludselig nødvendig udskiftning af eksempelvis et køretøj, udskiftning af kommunikationsudstyr osv.

Sydvestjysk Brandvæsen har på den baggrund udarbejdet forslag til budget 2018-2021 (jf. bilag 2) for dels at kunne fastholde serviceniveauet og i nogen grad imødegå en uhensigtsmæssig nedslidning af eksisterende materiel, dels for at imødegå de forventede klimaudfordringer, som redningsberedskabets afhjælpende indsats i høj grad skal forestå overfor kommunernes borgere og virksomheder i forbindelse med ekstreme vejr-situationer.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller til Beredskabskommissionen,

at forslaget til budget 2018-2021 fremsendes til kommunerne til endelig godkendelse.

Bilag

| | | | |
|---|------|--|-----------|
| 1 | Åben | Basis Budget 2018-2021 | 150146/17 |
| 2 | Åben | SVJB's budgetforslag 2018-2021 | 150150/17 |
| 3 | Åben | Budgetbemærkninger og budgetillustration 2017-2021 | 150158/17 |



Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Basisbudget 2018-2021 blev godkendt med den tilføjelse, at overførte midler fra Regnskab 2016 anvendes til at fastholde serviceniveau i 2018.

Angående overslagsårene afventes resultatet af genforhandling af en ny samlet brandkontrakt for hele Sydvestjysk Brandvæsen.

Fraværende: Erik Nørreby (V)

4. Revidering af Sydvestjysk Brandvæsens vedtægter

Dok.nr.: 8609
Sagsid.: 16/1202
Initialer: jfm
Åben sag

Indledning

Lovændringer har gjort det hensigtsmæssigt at revidere vedtægterne for Sydvestjysk Brandvæsen. I samme forbindelse ajourføres vedtægterne generelt.

Sagsfremstilling

Forslagene til ændringer af vedtægterne er beskrevet nedenfor.

1. Ved ændring af beredskabsloven (§9 stk. 2 og §10 stk. 2) er det fastsat, at politidirektøren eller dennes stedfortræder ikke har stemmeret i Beredskabskommissionen vedrørende kommunale bevillingsspørgsmål. Dette er tilføjet i vedtægterne (§ 4 stk. 4).
2. Ændring af beredskabsloven (§14 stk. 2) har muliggjort, at ansvaret for planen for den risikobaserede dimensionering delegeres til den fælles Beredskabskommission. Ansvar for den risikobaserede dimensionering er foreslået delegeret til den fælles Beredskabskommission, dog med den tilføjelse, at kommissionen skal orientere de 3 kommunalbestyrelser om planen (§6 stk. 3).
3. Ændring af beredskabsloven (§23a) har muliggjort, at fastsættelse af gebyrer for tilslutning og overvågning af automatiske brandsikringsanlæg og udrykning til blinde alarmer kan delegeres til den fælles Beredskabskommission. I vedtægterne fremgår det allerede af §1 stk. 1 og §6 stk. 1, at de samlede kommunale opgaver i henhold til beredskabslovgivningen er overladt til den fælles Beredskabskommission/fællesskabet. Derfor indstilles det, at det tages til efterretning, at delegationen af fastsættelse af gebyrer indgår i Beredskabskommissionens opgaver.
4. Ved den seneste revision af vedtægterne blev der indsat en bestemmelse om, at hvis ændringer af lov om fyrværkeri og lov om beskyttelsesrum blev ændret, således at kommunalbestyrelsens beføjelser i henhold til disse love kan delegeres til den fælles Beredskabskommission, skal dette ske automatisk. Der er nu kommet delegationsmulighed vedrørende disse beføjelser. Desuden er lov om beskyttelse af havmiljøet, kapitel 11 også blevet ændret således, at kommunalbestyrelsernes beføjelser kan delegeres til den fælles Beredskabskommission. Bestemmelserne i kapitel 11 vedrører bekæmpelse af olie- og kemikaliefurening af havet og de kystnære dele af søterritoriet. Det er indstillet, at beføjelserne i henhold til lov om beskyttelse af havmiljøet delegeres til Beredskabskommissionen/fællesskabet. Dette fremgår af §1 stk. 3 i vedtægterne.
5. Efter ændring af Beredskabsloven er Bekendtgørelse om brandsyn også blevet ændret. Bekendtgørelsen er udstedt i henhold til Beredskabsloven. Ændring af bekendtgørelsen medfører, at kommunalbestyrelsen kan fastsætte

brandsynsterminer for type 2 og type 3 brandsyn, hvilket tidligere har været statsligt fastsat. Da vedtægternes § 1 stk. 1 siger, at beredskabet varetager de 3 byråds samlede opgavevaretagelse i henhold til Beredskabsloven, overgår kompetencen til at fastsætte brandsynsterminer for type 2 og type 3 brandsyn til Beredskabskommissionen.

6. Der er pr. 1. juli 2016 flyttet en række myndighedsopgaver fra Beredskabsloven til Byggeloven. Der er ikke mulighed i Byggeloven til at delegerer disse opgaver tilbage til fællesskabet.

Da de kommunale byggeafdelinger ikke nødvendigvis har den faglige kompetence i forhold til disse opgaver, foreslås det, at beredskabet efter anmodning hjælper byggesagsafdelingerne i de 3 kommuner med sagsforberedelsen af disse sager.

7. Der gives i forslaget til reviderede vedtægter mulighed for, at den fælles Beredskabskommission kan meddele prokura til formanden for den fælles Beredskabskommission og beredskabschefen i fællesskab (§6 stk. 6).
8. Det indstilles, at der gives fællesskabet mulighed for at indgå aftaler om leasing af materiel (§10 stk. 6).
9. Underskriftsbladet, hvor kommunerne tiltræder vedtægterne, er fjernet, da kommunernes tiltrædelse fremgår af de 3 byråds beslutningsprotokoller.
10. Der er i forslaget fjernet elementer, der alene vedrørte starten af fællesskabet, og dermed ikke længere er relevante i vedtægterne.
11. Endelig er der foretaget enkelte sproglige tilretninger og præciseringer.

I forlængelse af, at vedtægterne foreslås ændret, er der også foretaget enkelte rettelser i forretningsordenen og i arbejdsgrundlaget for Koordinationsudvalget. Sigtet med disse rettelser er dels at sikre fortsat overensstemmelse med vedtægterne samt rette til i forhold til den praksis, der er i Beredskabskommissionen/fællesskabet.

Kompetence

Vedtægterne skal godkendes af de 3 byråd og derefter godkendes af Tilsynet i henhold til § 60 i Lov om kommunernes styrelse.

Det skal nævnes, at forslag til reviderede vedtægter har været sendt til Tilsynet for at få en forhåndsudtalelse om mulighederne for, at Tilsynet kan godkende dem. Tilsynets mundtlige kommentarer er indarbejdet i forslaget til vedtægter.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller, at Beredskabskommissionen indstiller til de 3 byråd,

at de reviderede vedtægter godkendes.

Samt Koordinationsudvalget indstiller til Beredskabskommissionen,

at forslag til revideret forretningsorden og revideret arbejdsgrundlag for Koordinationsudvalget godkendes.



Bilag

| | | |
|---|---|-----------|
| 1 | Åben Forslag til revideret forretningsorden 161024 | 150195/17 |
| 2 | Åben Arbejdsgrundlag - Koordinationsudvalget 161019 | 150189/17 |
| 3 | Åben Forslag til reviderede vedtægter 161201 | 150180/17 |

Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Godkendt.

Fraværende: Erik Nørreby (V)



5. Evaluering af Sydvestjysk Brandvæsen

Dok.nr.: 8610
Sagsid.: 17/12841
Initialer: jfm
Åben sag

Indledning

§ 60 selskabet Sydvestjysk Brandvæsen blev i 2015 oprettet som fælles brandvæsen for Varde, Fanø og Esbjerg Kommuner med baggrund i landsmæssige strukturændringer, økonomaftalen 2014 mellem KL og finansministeriet og krav om reduktion i antallet af de danske kommunale beredskaber fra 87 til 20 enheder.

Sagsfremstilling

Sydvestjysk Brandvæsen har nu været igennem opstartsperioden, og de foreløbige økonomiske tilpasninger efter økonomaftalen og 2016 kan derfor betegnes som Sydvestjysk Brandvæsens første ordinære drifts år.

Koordinationsudvalget finder det derfor hensigtsmæssigt at foretage en evaluering af såvel opstartsprocessen samt ikke mindst oplevelsen i kommunerne af den nuværende drift, hvad angår tilfredshed med drift, samarbejde, og kommunernes nærhedsfølelse med det lokale brandvæsen i dagligdagen.

Koordinationsudvalget foreslår med baggrund i ovenstående, at evalueringen gennemføres af Esbjerg Kommunes Evaluering & Udvikling i perioden juni til august 2017. Planen er at der sendes et kort spørgeskema til administrative samarbejdspartnere i Fanø, Varde og Esbjerg Kommuner, og der vil blive gennemført tre gruppeinterview med borgmester, beredskabskommissionsmedlem og medlem af koordinationsudvalget fra hver af de tre kommuner. Interviewene forventes at vare cirka ½ time. På baggrund af de gennemførte interviews og øvrig dataindsamling udfærdiges en evaluering af organisering og samarbejdet med og omkring Sydvestjysk Brandvæsen, som præsenteres for Beredskabskommissionen ved kommissionens møde den 6. september 2017 og herefter sendes til de tre kommuner.

Indstilling

Koordinationsudvalget indstiller

at evalueringen gennemføres

Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Godkendt med den bemærkning, at evalueringen gerne må kunne bruges eksternt.

Fraværende: Erik Nørreby (V)



6. Sager til orientering

Dok.nr.: 8611

Sagsid.: 17/5

Initialer: jfm

Åben sag

Indledning

Beredskabschefen orienterer om følgende punkter på mødet

- Status på lovændringer
- Status Beredskabsforlig 2017
- Borgerhenvendelser om grenaffald i sommerhusområder
- Orientering om prøveprojekt med nyt låsesystem "Broen" Esbjerg

Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Taget til efterretning.

Fraværende: Erik Nørreby (V)



7. Eventuelt

Dok.nr.: 8592

Sagsid.: 17/5

Initialer: elwe

Åben sag

Beslutning Beredskabskommissionen den 22-05-2017

Orientering vedrørende rapport om evaluering af beredskabsstrukturen.

Orientering vedrørende øvelse for strategisk LBS.

Fraværende: Erik Nørreby (V)

Bilagsliste

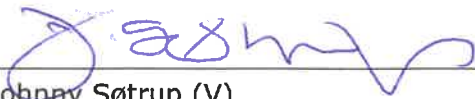
2. Årsregnskab 2016
 1. Revisionsprotokollat til årsregnskab 2016 SVJB (150120/17)

3. Budget 2017-2021
 1. Basis Budget 2018-2021 (150146/17)
 2. SVJB's budgetforslag 2018-2021 (150150/17)
 3. Budgetbemærkninger og budgetillustration 2017-2021 (150158/17)

4. Revidering af Sydvestjysk Brandvæsens vedtægter
 1. Forslag til revideret forretningsorden 161024 (150195/17)
 2. Arbejdsgrundlag - Koordinationsudvalget 161019 (150189/17)
 3. Forslag til reviderede vedtægter 161201 (150180/17)




Underskriftsblad



Johnny Søtrup (V)

Erik Nørreby (V)



Kjeld Anker Espersen (A)

Jørgen Meyer




Michel Andreasen



Erik Buhl (V)

Jørgen Ahlquist (A)



Kristine Kaas Krog (L)



Bent Kristensen



Ingrid Pedersen